**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕРДСКА**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

08.04.2019 № 59-р

Об утверждении обзора правоприменительной практики

контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой

администрацией города Бердска в 2018 году

В соответствии с [распоряжением](consultantplus://offline/ref=C698614186144F0292FF5947720C759F32215560F4AE21F2DB4F7F74B49E96CD1DoBG) Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области» в рамках исполнения распоряжения администрации города Бердска от 23.05.2017 № 83-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в администрации города Бердска»

1. Утвердить обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией города Бердска в 2018 году согласно приложению.

2. Отделу общественных связей и информации, пресс-центру администрации (Чекмазова А.В.) обеспечить размещение на официальном сайте администрации обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией города Бердска в 2018 году.

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на управляющего делами администрации Лаптеву М.В.

Глава города Бердска Е.А.Шестернин

Е.Л.Данилова

20096

ПРИЛОЖЕНИЕ

к распоряжению администрации

города Бердска

от 08.04.2019 № 59-р

ОБЗОР

правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией города Бердска в 2018 году

Муниципальный контроль в границах городского округа города Бердска в 2018 году осуществлялся на основании административных регламентов, утвержденных постановлениями администрации города Бердска:

* от 28.10.2016 № 3136«Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального ***земельного***контроля на территории городского округа»;
* от 21.12.2017 № 3612 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального ***лесного*** контроля на территории города Бердска»;
* от 27.11.2018 № 3513 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля в области ***использования и охраны особо охраняемых природных территорий*** местного значения на территории города Бердска»;
* от 09.11.2017 № 3116 «[Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального ***жилищного*** контроля на территории города Бердска](notes://br/Referent/br_decmak.nsf/0/DD805E14855C0510472581DF000C0759?OpenDocument)»;
* от 16.10.2017 № 2897«Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля ***за сохранностью автомобильных дорог местного значения*** в границах города Бердска».

Административные регламенты разработаны в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Земельным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Положением об осуществлении муниципального контроля (надзора) на территории города Бердска, утвержденным решением Совета депутатов города Бердска от 18.02.2010 № 629.

Данные нормативно-правовые акты доступны на официальном сайте администрации города Бердска в сети Интернет по электронному адресу: www.berdskadm.ru в рубрике «Муниципальный контроль», кроме того, размещены в информационно-правовой системе «КонсультантПлюс».

К полномочиям администрации города Бердска относится осуществление муниципального контроля по следующим направлениям:

* лесной контроль
* контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения
* земельный контроль
* жилищный контроль
* контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

К перечню основных и вспомогательных функций при исполнении муниципальной функции относятся:

* разработка ежегодного плана проведения плановых проверок (включая его согласование с иными органами государственного контроля (надзора) на территории города Бердска, в том числе с органами прокуратуры Новосибирской области);
* принятие решения о проведении проверки (издание распоряжения администрации о проведении проверки);
* подготовка к проведению проверки (в том числе уведомление юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя о проведении проверки);
* проведение проверки (плановой или внеплановой в выездной и (или) документарной формах);
* оформление результатов проверки (составление акта проверки в двух экземплярах);
* проведение и участие в совещаниях и семинарах по вопросам муниципального контроля;
* проведение анализа причин нарушений и подготовка предложений (в том числе методических рекомендаций) по их предупреждению и пресечению.

Исполнение муниципального контроля на территории осуществляется администрацией в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

1. Федерального уровня:

- [Кодексом](consultantplus://offline/ref=C2ABC2890E62CAE40BD7F8FAACB715907EE2A014B4F5608EFB45BA233927G6C) Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Лесным кодексом Российской Федерации;

- Федеральными законами от 06.10.2003 [№ 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=C2ABC2890E62CAE40BD7F8FAACB715907EE2A41CB5FA608EFB45BA233927G6C) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 [№ 294-ФЗ](consultantplus://offline/ref=C2ABC2890E62CAE40BD7F8FAACB715907EE3A11FB5F4608EFB45BA233927G6C) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлениями Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 [№](consultantplus://offline/ref=C2ABC2890E62CAE40BD7F8FAACB715907EE2A714B3F2608EFB45BA233927G6C) 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», от 30.06.2010 [№](consultantplus://offline/ref=C2ABC2890E62CAE40BD7F8FAACB715907EE3A019B7F7608EFB45BA233927G6C) 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», от 05.04.2010 [№](consultantplus://offline/ref=C2ABC2890E62CAE40BD7F8FAACB715907DEBAC1EB9F5608EFB45BA233927G6C) 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- [Приказом](consultantplus://offline/ref=C2ABC2890E62CAE40BD7F8FAACB715907DEBA714B0F5608EFB45BA233927G6C) Генпрокуратуры России от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- [Приказом](consultantplus://offline/ref=C2ABC2890E62CAE40BD7F8FAACB715907EE3A21FB2F0608EFB45BA233927G6C) Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- [Приказом](consultantplus://offline/ref=C2ABC2890E62CAE40BD7F8FAACB715907DEAA51CB6FB608EFB45BA233927G6C) Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

2. Регионального уровня:

- Законом Новосибирской области от 10.12.2012 № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области»

- постановлением Правительства Новосибирской области от 29.01.2014 [№](consultantplus://offline/ref=C2ABC2890E62CAE40BD7E6F7BADB4B9975E8FA11B8F46FDBA11AE17E6E7F11602BGBC) 29-п «Об утверждении Порядка подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Новосибирской области регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля (надзора)».

3. Муниципального уровня:

постановлениями администрации города Бердска:

* от 27.12.2017 № 3670 «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год»;
* от 28.10.2016 № 3136 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа»;
* от 21.12.2017 № 3612 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального лесного контроля на территории города Бердска»;
* от 27.11.2018 № 3513 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Бердска»;
* от 09.11.2017 № 3116 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Бердска»;

от 16.10.2017 № 2897 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Бердска».

Анализ норм действующего федерального законодательства показал, что в рамках осуществления полномочий по муниципальному контролю у администрации отсутствуют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в случае выявления нарушений действующего законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

При исполнении муниципальной функции администрация взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) при согласовании сроков проведения плановых проверок (в том числе с прокуратурой города Бердска).

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к выполнению мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания при проведении проверок в 2018 году не привлекались.

В соответствии с планом проведения проверок на 2018 год, утвержденным постановлением администрации города Бердска от 27.12.2017 №3670 «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год» в 2018 году было ***запланировано*** проведение **4** проверок, в том числе:

* по земельному контролю – 1
* по жилищному контролю – 3;

***фактически в установленные сроки проведено*** – **4** проверки, в том числе:

* по земельному контролю – 1 проверка (в отношении МУП «Бердское автотранспортное предприятие»);
* по жилищному контролю – 3 проверки (в отношении ТСЖ № 11, ТСЖ «Квартал» и ТСЖ «Волна»).

В ходе проведения проверок нарушения не выявлены.

Акты по итогам проведения проверок размещались на официальном сайте администрации (**www.berdskadm.ru**) в разделе «Муниципальный контроль» на период 1 месяц.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют.

Проверки с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам администрации, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, отсутствуют.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

Проверки, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, наложены административные наказания, выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу (или явившиеся причиной) причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

Проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, не имеется.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю в отчетном периоде отсутствуют.

**В 2018 году существенных нарушений Земельного кодекса Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и иных нормативных актов в области земельного, лесного и природоохранного законодательства в границе городского округа города Бердска не установлено.**

**Результаты муниципального контроля 2018 года показали, что основные нарушения земельного законодательства связаны с самовольным занятием земельных участков, не использование земельных участков в соответствии с разрешенным использованием, неиспользование земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительств, в течение установленного срока.**

**В связи с введением в действие Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ нормы, запрещающей проведение плановых проверок юридических и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, до 31 декабря 2018 года, основной акцент должен был быть сделан на проведение профилактической и разъяснительной работы п**о предотвращению нарушений земельного, лесного, природоохранного и жилищного законодательства путем привлечения средств массовой информации (газета «Бердские новости», телевизионный канал ТВК, сайт администрации города Бердска).

Для повышения эффективности осуществления муниципального контроля на территории города Бердска необходимо:

1) организация и проведение профилактической работы с юридическими лицами и населением по предотвращению нарушений земельного, лесного, природоохранного и жилищного законодательства путем привлечения средств массовой информации по освещению актуальных вопросов муниципального земельного и лесного контроля и разъяснения положений земельного и лесного законодательства на фактическом материале;

2) передача отдельных государственных полномочий (составление протоколов об административных правонарушениях при нарушении земельного законодательства) на муниципальный уровень;

3) проведение семинаров – учебных занятий по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля;

4) увеличение размера штрафных санкций за нарушения в сфере земельного законодательства, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_