

# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕРДСКА

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Бердска «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Бердска»

" 24 " февраля 2020 года

Управление экономического развития администрации города Бердска (далее - Управление), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Бердска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассмотрело проект постановления администрации города Бердска «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Бердска» (далее - проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный отделом промышленности, торговли и развития предпринимательства администрации города Бердска (далее - разработчик акта), и сообщает следующее.

### 1. Сведения о проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта муниципального акта:

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее — уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/62f6584e-ae5c-407e-9046-ce09f1cfe0d7>, а также на официальном сайте администрации города Бердска по адресу: <http://berdsk.nso.ru/>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 10.12.2019 по 18.12.2019 (7 рабочих дней). О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Совет депутатов города Бердска, Бердская Городская Общественная Палата, Ассоциация предпринимателей города Бердска.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения (Таблица 1).

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
-------	---------------------------------	-------------------------

1	Депутат Совета Депутатов города Бердска Белова Е.В.	Предлагается не включать в схему размещения нестационарных торговых объектов следующие места: - расположенные по левой и правой стороне на остановке ДК «Родина»; - магазин «Березка», расположенный между супермаркетами «Продсиб» и «Мария Ра» по ул.Рогачева.
---	---	--

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 11.01.2020 по 22.01.2020 (8 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/62f6584e-ae5c-407e-9046-ce09f1cfe0d7>, а также на официальном сайте администрации города Бердска по адресу: <http://berdsk.nso.ru>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Совет депутатов города Бердска, Бердская Городская Общественная Палата, Ассоциация предпринимателей города Бердска, депутат Совета депутатов г.Бердска Белова Е.В.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений (Таблица № 2)

Таблица 2. Сведения об учёте / причинах отклонения замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учёте/причинах отклонения
1	ИП Шибанова И.А.	Прошу внести в схему место для размещения нестационарного торгового объекта – киоска продовольственных товаров, общей площадью 10 кв.м., расположенного у д.57 по ул.Свердлова.	Принято
2	ИП Турсуков Ю.Ю. ИП Дедищева И.С.	Просим внести изменения в проект постановления по объекту № 33 (кадастровый номер 54:32:010447:0051), в связи с реконструкцией и благоустройством территории по ул.Лунная. Изменилась площадь земельного участка, которая составила 99 кв.м., площадь павильона 27 кв.м.	Принято
3	ИП Иванов С.Ю.	Прошу включить в схему размещения НТО место по адресу: г.Бердск, м-н Северный, д.б, для размещения киоска площадью 10 кв.м.	Принято
4	ИП Дроздова Е.А.	Прошу Вас рассмотреть возможность сохранения в схеме размещения НТО остановочного павильона в районе «Торгового центра» на ул.Микрорайон, д. 25б, со стороны магазина «Хороший».	Отклонено (ранее 03.06.2019 исключено из Схемы, в связи с программой реконструкции ул.Черемушной в рамках программы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2020 год. После проведения реконструкции ул.Черемушной дополнительно будет рассмотрен вопрос о возможности включения в Схему места для размещения НТО).
5	Директор предпринимателей Чебаненко О.Ю.	Прошу Вас рассмотреть возможность сохранения в схеме размещения НТО остановочного павильона в районе Торгового центра на Микрорайоне в районе дома 25б, в связи с обращением ИП	Отклонено (ранее 03.06.2019 исключено из Схемы, в связи с программой реконструкции ул.Черемушной в рамках программы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2020 год. После

		Дроздовой М.Н.	проведения реконструкции ул. Черемушной дополнительно будет рассмотрен вопрос о возможности включения в Схему места для размещения НТО).
6	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в НСО Мамулат Н.Е.	<p>Замечаний и предложений нет. Вместе с тем, при утверждении схемы НТО прошу учесть пожелания, высказанные предпринимателями г.Бердска, по сохранению в схеме:</p> <p>1) Остановочного павильона в районе Торгового центра на Микрорайоне, 25б, со стороны магазина «Хороший»;</p> <p>2) Магазина «Прибрежный», по адресу: ул.Попова, д.35, к.1</p>	<p>1) Отклонено (ранее 03.06.2019 исключено из Схемы, в связи с программой реконструкции ул.Черемушной в рамках программы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2020 год. После проведения реконструкции ул.Черемушной дополнительно будет рассмотрен вопрос о возможности включения в Схему места для размещения НТО).</p> <p>2) Отклонено. Фактическое размещение объекта нарушает п. 11.9 СП 42.13330.2011 (не обеспечен треугольник видимости).</p>
7	ООО «АГАТ плюс»	<p>О внесении изменений в схему размещения НТО:</p> <p>1) ООТ «ГДК» (в районе д. 31/1 по ул.Ленина) – количество НТО 3, площадь земельного участка 150 кв.м., площадь НТО 50 кв.м.;</p> <p>2) ООТ «ГДК» (в районе д. 31/1 по ул.Ленина) – количество НТО 3, площадь земельного участка 150 кв.м., площадь НТО 50 кв.м.;</p> <p>3) ООТ «ГДК» (в районе д. 38 по</p>	<p>1) Принято частично. Количество НТО – 1 (предусмотрена одна остановка общественного транспорта), площадь участка 150, кв.м., площадь НТО 50 кв.м. (где 60 % - остановка, 40 % - НТО);</p> <p>2) Отклонено. Размещение рядом нескольких объектов, нарушает требования п. 74 Раздела II Постановления правительства от 25.02.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (менее 15 метров между временными объектами);</p> <p>3) Принято частично. Количество НТО</p>

8	И.о.директора МКУ «УЖКХ»	<p>ул.Ленина) – количество НТО 2, площадь земельного участка 105 кв.м., площадь НТО 40 кв.м.</p> <p>1) п.3 – ограничивает видимость при выезде автомобильного транспорта на ул.Вокзальную (необходимо скорректировать местоположение);</p> <p>2) п.14 – отсутствует благо- устроенный подъезд и подход к данному павильону (необходимо скорректировать местоположение или наложить обременение при установке данного павильона по благоустройству на территории г.Бердска);</p> <p>3) Дополнить таблицу размещения НТО столбцом о наличии или отсутствии искусственной освещенности павильона на основании ГОСТ Р 55706-2013.</p>	<p>– 1 (так как предусмотрена одна остановка общественного транспорта), площадь участка 105 кв.м., площадь НТО 40 кв.м. (где 60 % - остановка, 40 % - НТО).</p> <p>1) Отклонено. Местоположение объекта предусмотрено договором аренды сформированного земельного участка;</p> <p>2) Отклонено. Обременение по благоустройству подъезда к павильону заложено в договоре.</p> <p>3) Отклонено. Форма схемы размещения НТО утверждена приказом Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов».</p>
9	ОАО «БХК» Гвоздиевский В.И.	<p>Внести изменения в проект схемы:</p> <p>1) в районе дома №18/2 по ул. Морская, площадь торгового объекта 100 кв.м., специализация – продовольственные товары;</p> <p>2) включить павильон у д.30 по ул.Кирова 25 кв.м., специализация – продовольственные товары.</p>	<p>1) Отклонено. Фактическое размещение объекта нарушает требования п. 74 Раздела II Постановления правительства от 25.02.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (менее 15 метров между временными объектами);</p> <p>2) Отклонено. Фактическое размещение объекта нарушает требования п. 74 Раздела II Постановления правительства от 25.02.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (менее 15 метров между временными объектами).</p>

В ходе доработки проекта акта после проведения публичных консультаций разработчиком были исправлены неточности, внесены корректировки с учетом решений, принятых на заседании рабочей группы по вопросам внесения изменений в Схему.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования.

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Разработчик в сводном отчете указал следующие проблемы, на решение которых направлен проект акта: несоответствие действующей схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Бердска (далее – Схема) вновь введенным требованиям законодательства Российской Федерации и Новосибирской области.

Вследствие этого, по мнению разработчика, могут возникнуть следующие негативные эффекты: нарушение действующего законодательства размещением нестационарного торгового объекта.

Управление согласно с разработчиком, о недопустимости нарушения действующего законодательства размещением нестационарного торгового объекта.

### 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является решение следующих проблем -Приведение Схемы в соответствие действующим нормам законодательства Российской Федерации.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования – принятие нового правового акта.

Согласно статье 2 Федерального закона № 381-ФЗ нестационарный торговый объект — торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение. В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов утвержден приказом Минпромторга НСО от 24.01.2011 № 10.

Управление согласно с разработчиком и считает необходимым приведение Схемы в соответствии действующим нормам законодательства Российской Федерации, а именно размещение нестационарных объектов не должно нарушать указанные нормы.

## 4. Сведения о выявленных положениях проекта муниципального нормативного правового акта, затрудняющих предпринимательскую и

инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска.

В результате проведенного анализа проекта муниципального акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Бердска:

N п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска
1	2	3
	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	отсутствуют

7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в городе Бердске	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в городе Бердске	отсутствуют

### 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Управление пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта соблюден.

5.3. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в городе Бердске.

Начальник управления  
экономического развития



Ю.О.Бадрина

