

УТВЕРЖДЕН
решением Совета по инвестиционной
деятельности и развитию малого и
среднего предпринимательства
города Бердска
(протокол от «25» марта 2021 г.)

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации города
Бердска за 2020 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, администрацией города Бердска разработано положение об организации в администрации города Бердска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденное постановлением администрации города Бердска от 14.08.2019 № 2711 (далее – антимонопольный комплаенс).

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Главой города Бердска.

Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса распределяются между управлением экономического развития, юридическим отделом, отделом по профилактике коррупционных правонарушений, мобилизационной работе и внутренней безопасности, отделом муниципальной службы и кадров, отделом общественных связей и информации администрации города.

Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, в администрации города Бердска, осуществляет Совет по инвестиционной деятельности и развитию малого и среднего предпринимательства города Бердска.

Муниципальные служащие администрации ознакомлены с Положением об организации в администрации города Бердска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В должностные инструкции работников администрации, ответственных за антимонопольный комплаенс, внесены соответствующие изменения о требовании знания и соблюдения антимонопольного законодательства.

В 2020 году 2 сотрудника администрации прошли повышение квалификации по программе «Внедрение системы антимонопольного комплаенса».

Информация об антимонопольном комплаенсе размещена на официальном сайте администрации города Бердска в разделе «Экономика. Финансы» вкладка «Развитие конкуренции».

С целью выявления и исключения рисков нарушений антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением администрации города Бердска проведен анализ нормативной правовой базы за 2018-2020 годы.

Во исполнение подпункта 3 пункта 1, пункта 5 раздела IV и пункта 3 раздела VIII антимонопольного комплаенса проведен сбор сведений в структурных подразделениях администрации о правоприменительной практике в администрации города Бердска (наличие предостережений, предупреждений, жалоб, возбужденных дел), анализ судебных актов по спорам с участием антимонопольных органов за 2018-2020 годы и информации о реализации мероприятий комплаенса в 2020 году.

Анализ практики применения антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, направленных на защиту конкуренции в администрации города Бердска показал, что за указанный период выявлены нарушения антимонопольного законодательства в сферах (закупок, рекламы, строительства, предоставленных услуг), из них:

- в 2018 году УФАС по НСО выявлено 2 факта нарушений антимонопольного законодательства (в сфере закупок и рекламы);

- в 2019 году УФАС по НСО выявлен 1 факт нарушений антимонопольного законодательства (в сфере строительства), но судом установлена законность действий администрации;

- в 2020 году УФАС по НСО выявлено 5 фактов нарушений антимонопольного законодательства (в сфере рекламы – 3, в сфере строительства – 1, в сфере оказания ритуальных услуг – 1). Нарушения требований действующего законодательства в сфере рекламы, в сфере оказания ритуальных услуг устранены. По нарушению в сфере строительства судом установлена законность действий администрации.

Необходимо отметить, в 2020 году увеличилось количество нарушений в сфере рекламы (при проведении торгов; бездействие, связанное с невыдачей предписания о демонтаже рекламной конструкции, установленных и эксплуатируемых в отсутствие разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций). Данные нарушения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

По результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией города Бердска разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, которая утверждена распоряжением администрации города Бердска от 25.02.2021 № 25-р. В карте комплаенс-рисков были утверждены 11 административных процедур, при

которых возможен комплаенс-риск нарушений антимонопольного законодательства:

- с уровнем риска «Высокий» – 1 риск нарушений – обладают функции администрации по закупке товаров, работ, услуг для муниципальных нужд города;

- с уровнем риска «Существенный» – 2 риска нарушения – предоставление муниципальных услуг и проведение конкурсов на получение грантов, субсидий (создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам при предоставлении муниципальных преференций, проведении конкурсов на получение грантов, субсидий);

- с уровнем риска «Незначительный» – 1 риск нарушения – предоставление муниципальных услуг (в сфере распоряжения муниципальным имуществом);

- с уровнем риска «Низкий» – 7 рисков нарушений – предоставление муниципальных услуг, проведение конкурсов на получение грантов и субсидий, рассмотрение обращений физических и юридических лиц, принятие по ним решений, исполнение контрольно-надзорных функций (муниципальный контроль), обеспечение работы совещательных органов, комиссий, принимающих решения (рекомендации) о предоставлении государственной, муниципальной поддержки.

Во исполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства по итогам 2020 года структурными подразделениями администрации определены возможные риски нарушения антимонопольного законодательства по направлениям своей деятельности.

Сведение к минимуму рисков нарушений антимонопольного законодательства реализуется посредством повышения квалификации сотрудников управлений и отделов, повышения контроля со стороны руководства. В том числе, реализация мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в структурных подразделениях предусматривает на постоянной основе: разъяснительная работа с сотрудниками о необходимости соблюдения норм действующего законодательства о защите конкуренции, изучение нормативных актов и осуществление информационно-профилактической работы с сотрудниками по вопросам в сфере антимонопольного законодательства, выявление и недопущение конфликта интересов по направлению деятельности, взаимодействие с правоохранительными органами и другими организациями в сфере антимонопольного законодательства и др.

В целях снижения вероятности наступления или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации города Бердска на 2021 год. План мероприятий утвержден Главой города Бердска и размещен на официальном сайте администрации города Бердска в разделе «Экономика. Финансы» вкладка «Развитие конкуренции».

Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Бердска, указанных в Плате, проводилось в течение 2020 года постоянно.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, юридическим отделом администрации на постоянной основе проводится юридическая экспертиза актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

Управлением экономического развития администрации регулярно осуществляется проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Бердска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов города Бердска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Бердска установлены следующие ключевые показатели:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Бердска в текущем году (по сравнению с 2017 годом – 0);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации города Бердска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0%;

3) доля нормативных правовых актов администрации города Бердска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0%;

4) доля муниципальных служащих и работников администрации города Бердска, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 14%.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса утверждены Главой города Бердска и размещены на официальном сайте администрации города Бердска в разделе «Экономика. Финансы» вкладка «Развитие конкуренции».

Глава города Бердска



Е.А.Шестернин