СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДА БЕРДСКА

**ПЯТОГО СОЗЫВА**

**Р Е Ш Е Н И Е**

(тринадцатая (внеочередная) сессия)

08 декабря 2022 года № 131

Об обращении депутатов Совета депутатов города Бердска к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.С. Аксененко

Заслушав информацию комитета по градостроительству и городскому хозяйству, Совет депутатов города Бердска

РЕШИЛ:

1. Принять обращение к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.С. Аксененко (прилагается).

2. Направить обращение депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.С. Аксененко.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя Совета депутатов города Бердска В.А. Голубева.

Председатель Совета депутатов В.А. Голубев

Уважаемый Александр Сергеевич!

В соответствии с требованиями ст. 3 Федерального закона РФ от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и осуществляющие деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. Предприятия, осуществляющие деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, в отношении которых не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В городе Бердске в настоящее время осуществляют свою деятельность два муниципальных унитарных предприятия: МУП «БАТП», осуществляющее свою деятельность в сфере пассажирских перевозок по регулируемому тарифу, и МУП «Спецавтохозяйство», осуществляющее свою детальность по сбору, обработке и размещению отходов IV класса опасности.

В настоящее время все муниципальные предприятия, осуществляющие деятельность в сфере пассажирских перевозок по регулируемому тарифу, работают на основании Федерального закона от 13.07.2015 г № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В городе Бердске муниципальное унитарное предприятие «Бердское автотранспортное предприятие» - единственное предприятие, осуществляющее перевозку льготных категорий граждан и является социально значимым предприятием в сфере пассажирских перевозок. МУП «БАТП» осуществляет свою деятельность на основании лицензии (бессрочной). При реорганизации в АО либо в ООО в переходный период город Бердск останется без социальных перевозок, а на рынке останутся частные перевозчики, работающие по нерегулируемому тарифу без предоставления льгот социальной категории граждан на коммерческих маршрутах. Следовательно, это приведет к тому, что администрации городов не исполнят свои обязательства в сфере перевозок по Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ. Отсутствие социального транспорта в городе приведет к росту социальной напряженности среди населения.

Муниципальный контракт на перевозки заключается только по результатам проводимых аукционов. Расчёт начально-максимальной цены (НМЦК) таких контрактов производится на основании Порядка, утвержденного Министерством транспорта РФ, что полностью исключает умышленное увеличение объема финансирования МУПов со стороны муниципалитетов.

В соответствии с Федеральными законами № 220-ФЗ и 44-ФЗ все субъекты имеют равные условия для участия в аукционах. Защита конкуренции в соответствии с 44-ФЗ - это комплекс мер, обеспечивающих свободное и честное соперничество игроков этого рынка в рамках госзаказа. С учетом выполнения всех конкурсных процедур принцип конкуренции не нарушен.

Цель ухода от МУПов - это создание условий для развития конкуренции. И исключения монополизации рынка МУПами.

Не корректно утверждать, что МУПы привели к монополизации рынка перевозок по социально значимым маршрутам. На рынке два вида перевозчиков (работающие по регулируемому тарифу и нерегулируемому тарифу- как правило частные перевозчики). Проблема в недостаточности средств в городских бюджетах для развития действительно - конкурентного рынка перевозок.

Для развития рынка перевозок, а также в целях создания условий для развития конкуренции, в городах «миллионниках» сложилась практика заключения брутто- контрактов. Суть брутто- контрактов - в том, что администрация муниципального образования за счет своего бюджета закупает весь необходимый объем услуг городского пассажирского транспорта у предпринимателей. Начально - максимальная цена по таким контрактам составляет миллиарды рублей. Целью заключения брутто-контрактов - создание конкурентного рынка в сфере пассажирских перевозок. Такие контракты экономически привлекательны для потенциальных участников рынка пассажирских перевозок по регулируемым тарифам и позволяют привлекать на рынок крупные организации с качественным подвижным составом.

Города с профицитными бюджетами могут позволить себе заключение брутто-контрактов, а также нести существенные затраты из бюджета, привлекая при этом серьезных игроков на конкурентный рынок перевозок по регулируемому тарифу.

Небольшие города, имеющие дотационные и дефицитные бюджеты, не могут себе позволить разыгрывать брутто-контракты. В таких городах заключаются нетто-контракты (в таких контрактах учитывается предполагаемая выручка от перевозок) посредством проведения конкурсных процедур, предусмотренных 44-ФЗ и 220-ФЗ, где начально-максимальная цена рассчитывается в соответствии с порядком, утвержденным Минтрансом РФ.

Однако, в силу недостаточности средств, к указанной цене контракта муниципалитеты вынуждены применять Коэффициент бюджетной обеспеченности (ст.72 Бюджетного кодекса РФ), что приводит к снижению НМЦК на 40% и более, данное обстоятельство делает контракты экономически непривлекательными для частных компаний. Регионы при софинансировании пассажирских перевозок с регулируемым тарифом так же вынуждены применять коэффициент бюджетной обеспеченности.

Крупные игроки умеют считать и понимают, что такие контракты экономически не привлекательны и позволят осуществлять деятельность в лучшем случае в ноль. МУПы, заявившиеся на аукцион на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок по регулируемому тарифу, имеют социальную ответственность. Дополнительных субсидий или дотаций не получают.

В настоящее время МУП «БАТП», а также другие МУПы имеют мобилизационное задание Российской Федерации и играют важную роль в решении задач государства, в том числе и при проведении СВО.

МУП «Спецавтохозяйство» также является социально-значимым предприятием. Функционирование Полигона - это необходимое звено в жизнедеятельности города. На сегодняшний день Полигон ТКО обеспечивает соблюдение требований к экологической безопасности и препятствует возникновению несанкционированных свалок.

Цель существования Полигона, максимально защитить природу, людей, флору и фауну от возможных последствий, для этого при их проектировании соблюдаются такие правила: изоляция отходов, обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности населения, обеспечение статической безопасности и устойчивости складируемого утиля, предотвращение или откачка газовыделения в результате гниения органических веществ, гидрологическое уплотнение мусора, возможность полноценного использования земельного участка для выращивания зерновых или других растений, после заполнения и закрытия полигона.

В связи с тем, что согласно ФЗ № 485 от 27.12.2019 «О внесении изменений в ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях и ФЗ «О защите конкуренции МУП «СпецАвтоХозяйство» планируется реорганизовать путем преобразования в Акционерное общество, лицензию необходимо будет получать вновь, в связи с этим деятельность предприятия будет остановлена на неопределенный срок.

При приостановке деятельности Полигона ТКО транспортирование отходов на Полигон от городского округа г.Бердск будут осуществляться на ПВН (пункт временного накопления), расположенный вблизи д. Бородавкино Новосибирской области. При этом необходимо учитывать, что накопление ТКО на ПВН возможно в течение не более чем 11 месяцев. При этом будет значительно увеличено время транспортирования отходов в связи с тем, что д. Бородавкино находится на расстоянии 50 км от города Бердска. Это повлечет увеличение тарифа на вывоз мусора, в связи со значительным увеличением затрат на транспортирование, а также приведет к появлению стихийных несанкционированных мусорных свалок, и как следствие, назреет большой общественный резонанс среди населения.

Реорганизация МУПов - это уход от муниципальной собственности к частной. Данный факт отрицательно скажется как на перевозках (по социальным маршрутам) в небольших городах, так и создаст угрозу экологической безопасности в результате закрытия полигона ТКО и возникновения несанкционированных свалок.

В условиях проведения СВО главная задача муниципалитетов обеспечить устойчивое, бесперебойное функционирование социальной сферы, поддержка тех категорий граждан, которые имеют социальные льготы. Кроме того, как региональные бюджеты, так и местные бюджеты должны обеспечить поддержку, в том числе и финансовую семьям мобилизованных граждан.

Стоит отметить, что на реорганизацию или ликвидацию МУПов необходимы дополнительные средства, которые необходимо будет предусмотреть в городских бюджетах. А это десятки миллионов рублей. В начальную максимальную цену контракта на пассажирские перевозки затраты на реализацию мероприятий по ликвидации или реорганизации в расчет заложены быть не могут, а также не могут быть заложены указанные затраты в тариф МУП «Спецавтохозяйство» на сбор, обработку и размещение отходов IV класса опасности.

На основании изложенного убедительно просим Вас рассмотреть данное обращение и выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ по внесению изменений в п.1 Статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» о переносе сроков по реорганизации или ликвидации МУПов, занятых в сфере пассажирских перевозок по регулируемому тарифу и работающих на товарном рынке в рамках 44 –ФЗ, имеющих мобилизационное задание Российской Федерации, а также муниципальных унитарных предприятий, занятых в сфере обращения с ТКО с 01.01.2025 года на 01.01.2030 год.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_