

УТВЕРЖДЕН
решением Совета по инвестиционной
деятельности и развитию малого и
среднего предпринимательства
города Бердска
(протокол от «15» 03 2023г.)

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации города
Бердска за 2022 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, администрацией города Бердска разработано положение об организации в администрации города Бердска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденное постановлением администрации города Бердска от 14.08.2019 № 2711 (далее – антимонопольный комплаенс).

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Главой города Бердска.

Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса распределяются между управлением экономического развития, юридическим отделом, отделом по профилактике коррупционных правонарушений, мобилизационной работе и внутренней безопасности, отделом муниципальной службы и кадров, отделом общественных связей и информации администрации города.

Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, в администрации города Бердска, осуществляет Совет по инвестиционной деятельности и развитию малого и среднего предпринимательства города Бердска.

Муниципальные служащие администрации ознакомлены с Положением об организации в администрации города Бердска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В должностные инструкции работников администрации, ответственных за антимонопольный комплаенс, внесены соответствующие изменения о требовании знания и соблюдения антимонопольного законодательства.

В 2022 году 2 сотрудника администрации прошли повышение квалификации по программе «Внедрение системы антимонопольного комплаенса».

С целью выявления и исключения рисков нарушений антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением администрации города Бердска проведен анализ действующих нормативных правовых актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В связи с отсутствием несоответствий антимонопольному законодательству в действующих муниципальных нормативных правовых актов администрации города Бердска исчерпывающий перечень муниципальных нормативных правовых актов администрации с приложением к перечню актов текстов таких актов в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 раздела IV антимонопольного комплаенса не составлялся. Необходимость внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты администрации города Бердска вследствие их несоответствия антимонопольному законодательству отсутствует.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, юридическим отделом администрации на постоянной основе проводится правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Во исполнение подпункта 3 пункта 1, пункта 5 раздела IV и пункта 3 раздела VIII антимонопольного комплаенса проведен сбор сведений в структурных подразделениях администрации о правоприменительной практике в администрации города Бердска (наличие предостережений, предупреждений, жалоб, возбужденных дел), анализ судебных актов по спорам с участием антимонопольных органов за 2020-2022 годы и информации о реализации мероприятий комплаенса в 2022 году.

Анализ практики применения антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, направленных на защиту конкуренции в администрации города Бердска показал, что за указанный период выявлены нарушения антимонопольного законодательства в сферах (закупок, рекламы, строительства, предоставленных услуг), из них:

- в 2020 году УФАС по НСО выявлено 5 фактов нарушений антимонопольного законодательства (в сфере рекламы – 3, в сфере строительства – 1, в сфере оказания ритуальных услуг – 1). Нарушения требований действующего законодательства в сфере рекламы, в сфере оказания ритуальных услуг устранены. По нарушению в сфере строительства судом установлена законность действий администрации;

- в 2021 году УФАС по НСО нарушения антимонопольного законодательства не установлено;

- в 2022 году УФАС по НСО нарушения антимонопольного законодательства не установлены.

По результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией города Бердска разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, которая утверждена распоряжением администрации города Бердска от 22.02.2023 № 14/65-р. В карте

комплаенс-рисков были утверждены 7 административных процедур, при которых возможен комплаенс-риск нарушений антимонопольного законодательства:

- с уровнем риска «Высокий» – 1 риск нарушений – обладают функции администрации по закупке товаров, работ, услуг для муниципальных нужд города;

- с уровнем риска «Существенный» – 2 риска нарушения – предоставление муниципальных услуг и проведение конкурсов на получение грантов, субсидий (создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам при предоставлении муниципальных преференций, проведении конкурсов на получение грантов, субсидий);

- с уровнем риска «Незначительный» – 1 риск нарушения – предоставление муниципальных услуг (в сфере распоряжения муниципальным имуществом);

- с уровнем риска «Низкий» – 3 рисков нарушений – предоставление муниципальных услуг, проведение конкурсов на получение грантов и субсидий.

Во исполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства по итогам 2022 года структурными подразделениями администрации определены возможные риски нарушения антимонопольного законодательства по направлениям своей деятельности.

Сведение к минимуму рисков нарушений антимонопольного законодательства реализуется посредством повышения квалификации сотрудников управлений и отделов, повышения контроля со стороны руководства. В том числе, реализация мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в структурных подразделениях предусматривает на постоянной основе: разъяснительная работа с сотрудниками о необходимости соблюдения норм действующего законодательства о защите конкуренции, изучение нормативных актов и осуществление информационно-профилактической работы с сотрудниками по вопросам в сфере антимонопольного законодательства, выявление и недопущение конфликта интересов по направлению деятельности, взаимодействие с правоохранительными органами и другими организациями в сфере антимонопольного законодательства и др.

В целях снижения вероятности наступления или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий «дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации города Бердска на 2023 год (далее – план мероприятий), утвержденный постановлением администрации города Бердска от 28.02.2023 № 897/65.

Структурным подразделениям администрации, муниципальным учреждениям/предприятиям необходимо продолжить работу по выявлению рисков, связанных с нарушением антимонопольного законодательства с принятием оперативных мер реагирования, в случае выявления фактов нарушения.

Управлением экономического развития администрации регулярно осуществляется проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Бердска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными

правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов города Бердска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Бердска установлены следующие ключевые показатели:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Бердска в текущем году (по отношению к предыдущему году) – 0;

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации города Бердска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0%;

3) доля нормативных правовых актов администрации города Бердска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0%;

4) доля муниципальных служащих и работников администрации города Бердска, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 17,7%.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, план мероприятий, информация об антимонопольном комплаенсе размещена на официальном сайте администрации города Бердска в разделе «Экономика. Финансы» вкладка «Развитие конкуренции».

И.о. Главы города Бердска



В.Н. Захаров