(8)

Информация по проведенной экспертизе проекта постановления администрации города Бердска «Об утверждении муниципальной программы «Развитие туризма на территории города Бердска»

В адрес Контрольно-счетной палаты города Бердска 24.02.2025 года от администрации города Бердска с сопроводительным письмом от 24.02.2025 №1521/65-Исх поступил проект постановления администрации города Бердска об утверждении муниципальной программы «Развитие туризма на территории города Бердска» (далее по тексту – Программа) с пояснительной запиской по обоснованию необходимости разработки Программы.

Экспертиза данного проекта проведена председателем Контрольно-счетной палаты города Бердска Останиной Еленой Касимовной, главным экспертом Контрольно-счетной палаты города Бердска Миннихановой Оксаной Витальевной в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате города Бердска», утвержденным решение Совета депутатов города Бердска от 16.06.2022 №88, и Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения Контрольно-счетной палатой города Бердска финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Бердска от 03.08.2015 № 22.

**Общие сведения**

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие туризма на территории города Бердска».

Согласно паспорту муниципальной программы:

Муниципальным заказчиком Программы является Администрация города Бердска;

Руководитель Программы - начальник управления экономического развития администрации города Бердска;

Разработчик Программы - управление экономического развития администрации города Бердска;

Исполнителями муниципальной программы являются:

управление экономического развития администрации города Бердска;

отдел промышленности, торговли и развития предпринимательства администрации города Бердска;

информационный отдел администрации города Бердска;

МКУ «Центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления»;

МКУ «Отдел культуры г. Бердска»;

МБУ «Бердский историко-художественный музей»;

МАОУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр туризма «Юность»;

иные муниципальные учреждения города Бердска.

Целью Программы является создание условий для комплексного развития туризма на территории города Бердска.

Задачи Программы:

1. Создание конкурентоспособного туристического продукта.

2. Популяризация и продвижение туристских возможностей города Бердска.

3. Стимулирование инвестиционной активности в сфере туризма.

Целевые индикаторы Программы:

- количество туристических визитов (туристический поток);

- количество человек, обратившихся в Туристский информационный центр;

- объем туристического налога, поступившего в бюджет города.

Сроки (этапы) реализации Программы - 2025 - 2030 годы.

Ресурсное обеспечение Программы – 0,00 рублей.

2. На основании пункта 9 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) создание условий для развития туризма отнесено к правам органов местного самоуправления городского округа.

[Статьей 3.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=472828&dst=407) Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» закреплены права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма.

В Уставе города Бердска данные нормы закреплены пунктом 7 статьи22.1. «Права органов местного самоуправления города Бердска на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа».

Реализация мероприятий по созданию условий для развития туризма относится к полномочиям органов местного самоуправления (пункт 59 статьи 36 «Полномочия администрации» Устава города Бердска).

Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением правительства НСО от 19.03.2019 №105-п, для развития конкурентоспособной экономики в Новосибирской области с высоким уровнем предпринимательской активности и конкуренции определена Задача, направленная на содействие развитию туризма на территории региона посредством эффективной системы его поддержки, которая планируется в рамках, в том числе реализации региональной составляющей национального проекта «Туризм и гостеприимство» в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=23CC257662C322FAFB81C2D803DC1A641DE5901A9732F84D962936216AF3BBE57125EDF9FA210BB09B0F443F22R0KBE) Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2021 №576-п сроком реализации до 2030 года.

**Целью государственной программы Новосибирской области** «Развитие туризма в Новосибирской области», утвержденнойПостановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2021 № 576-п (ред. от 28.12.2024) (далее – государственная программа «Развитие туризма в Новосибирской области») является увеличение количества туристов, размещенных в коллективных средствах размещения Новосибирской области, к 2030 году до 1,92 млн. человек.

Для обеспечения достижения цели государственной программы на уровне региона необходимо решить ряд задач, а именно:

Задачей 1 (направлением) государственной программы является реализация туристического потенциала и создание в регионе современной туристической инфраструктуры.

Решение указанной задачи будет осуществляться путем:

- предоставления государственной поддержки предпринимательских инициатив по развитию объектов туризма и туристской инфраструктуры Новосибирской области;

оказание поддержки муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по созданию условий для развития сферы туризма, инфраструктуры досуга и отдыха на территориях муниципальных образований Новосибирской области;

создания и внедрения системы поддержки, направленной на развитие внутреннего туризма, обеспечивающей прирост количества туристических поездок, в том числе для детей;

поддержки и продвижения событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Новосибирской области;

обеспечение доступности поездок по стране в условиях комфортной и безопасной туристической среды.

Задачей 2 (направлением) государственной программы является популяризация туристических продуктов и продвижение услуг и продуктов в сфере туризма Новосибирской области на внутреннем и зарубежном рынках.

Решение указанной задачи будет осуществляться путем:

установки и обновления средств размещения туристской информации на территории Новосибирской области;

создания информационных материалов о туристическом потенциале Новосибирской области (каталоги, брошюры, карты, схемы, буклеты, презентации, аудио-, видеоматериалы, сувенирная продукция), подготовки и размещения информации о туристическом потенциале Новосибирской области в областных, федеральных и международных СМИ, а также на официальных и иных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

организации и проведения специализированных туристских выставок и/или форумов, участия Новосибирской области в специализированных туристических конгрессно-выставочных мероприятиях;

проведения информационных туров (пресс-туров), круглых столов, конференций, семинаров, промоакций по вопросам развития туристской индустрии;

обеспечения деятельности туристско-информационных центров Новосибирской области;

внедрения и развития информационных туристских ресурсов с помощью применения современных цифровых решений.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2021 № 576-п (ред. от 28.12.2024) «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области» утвержден Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона (далее – Порядок). Целью предоставления гранта в форме субсидии является стимулирование общественных и предпринимательских инициатив в сфере туризма на территории Новосибирской области в рамках реализации государственной [программы](#P34) Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области».

Согласно пункту 5 данного Порядка гранты в форме субсидии предоставляются на финансовое обеспечение следующих затрат:

капитальный ремонт, реконструкция и модернизация объектов туризма;

создание и обустройство гостиничных, туристско-рекреационных комплексов, объектов придорожной и другой туристской инфраструктуры;

приобретение туристского, гостиничного оборудования (включая оборудование для антитеррористической защищенности), оборудования для пунктов проката, объектов туристского показа, детского отдыха, развлекательных, аква- и горнолыжных комплексов, иного имущества для организации деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма в Новосибирской области, в том числе в сфере социального туризма (детского, молодежного, туризма для пожилых людей и инвалидов, а также туров выходного дня);

приобретение автотранспортных средств (включая прогулочные катера, гидроциклы, снегоходы, мототехнику, квадроциклы, мобильные фудтраки (автолавки) электромобили, микроавтобусы от 8 мест и туристические автобусы);

обустройство действующих туристских маршрутов (включая маркировку, навигацию, обеспечение безопасности, организацию и обустройство выделенных зон отдыха, санитарных узлов, автостоянок);

разработку мобильных приложений, путеводителей по туристским маршрутам, сайтов, создание аудио-, видеогидов;

связанных с транспортировкой и утилизацией бытовых отходов из мест отдыха и туризма;

связанных со строительством благоустроенных общественных туалетов, душевых, мест для переодевания в местах массового отдыха.

3. Проверка соответствия Проекта программы положениям Стратегии.

Стратегией социально-экономического развития города Бердска на период до 2030 года, утвержденной решением Совета депутатов города Бердска от 19.12.2019 №334, Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Бердска на период до 2030 года, утвержденным Постановлением администрации города Бердска от 27.04.2020 № 1067 (далее - План мероприятий), определены стратегические цели развития города, одной из которых является ***конкурентоспособная экономика с высокими темпами и качеством роста приоритетных сфер деятельности.***

Реализация данного направления ставит ряд стратегических целей развития, ***одной из которых является высокое качество услуг в сфере восстановления и укрепления здоровья («медицинского туризма»), отдыха, туризма, для достижения которой необходимо выполнение следующих управленческих задач:***

***Задача 1.*** Стимулирование создания и развития туристической инфраструктуры города, прежде всего отелей, санаториев, пансионатов.

Мероприятие, направленное на решение данной задачи - содействие подготовке инвестиционных проектов в сфере туризма, подаче заявок на государственную поддержку проектов.

**Задача 2.** Стимулирование расширения предложений на рынке внутренних туристических услуг, развитие медицинского и оздоровительного туризма (*не включена в План мероприятий*).

**Задача 3.** Повышение качества и конкурентоспособности всех видов услуг, прежде всего в сфере восстановления и укрепления здоровья.

Мероприятия, направленные на решение данной задачи:

- содействие созданию развитой сети региональных и межрегиональных маршрутов по Оби и Обскому водохранилищу на теплоходах, популярных новых видов размещения туристов: флотелей и ботелей;

- развитие информационно-коммуникационных технологий в сфере туризма: разработка виртуальных экскурсий и прогулок по г. Бердску, разработка 3d- и 4d-путешествий, создание виртуальных и реальных реконструкций событий, создание виртуальных интерактивных карт с объемным изображением, поддержка и дальнейшее развитие туристического портала и мобильного приложения;

- содействие формированию доступной туристической среды для лиц с ограничениями по здоровью;

- содействие повышению уровня подготовки специалистов в сфере туризма, в том числе в сфере восстановления и укрепления здоровья.

**Задача 4.** Содействие активному продвижению туристического продукта Бердска на целевых рынках.

Мероприятие, направленное на решение данной задачи - организация участия представителей туристической индустрии г. Бердска в ознакомительных турах с целью продвижения туристического потенциала на зарубежных и внутренних туристических рынках.

**Задача 5.** Содействие заключению долгосрочных соглашений предприятий и организаций Новосибирской области с санаториями и пансионатами города Бердска по вопросам восстановления здоровья и отдыха сотрудников.

Мероприятие, направленное на решение данной задачи - организация информирования бизнес-сообщества о программах и планах предоставления услуг восстановления здоровья в санаториях и пансионатах г. Бердска

***Ожидаемые результаты*: *увеличение мест в гостиницах, санаториях и пансионатах города*** *не менее чем на 30%; увеличение объема туристического потока до 241 тыс. человек в год.*

Приоритеты, заложенные в Прогноз социально-экономического развития на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, определены в соответствии со стратегическими целями, сформулированными в Стратегии социально-экономического развития города Бердска на период до 2030 года, приоритетами социально-экономического развития Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также ориентирами и приоритетами социально-экономического развития, сформулированными в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Прогнозом социально-экономического развития города Бердска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденного решением Совета депутатов города Бердска от 12.12.2024 №316 ***не определены направления деятельности, для решения задачи по формированию привлекательного для местных жителей и гостей города туристско-рекреационного комплекса, развитию внутреннего и въездного туризма, в частности таких сегментов туристского рынка, как транзитный, оздоровительный, промышленный, детский, событийный, спортивный, рекреационный и водный туризм, а также планируемые результаты деятельности по данному направлению***.

При проведении сравнительного анализа Плана мероприятий с Проектом Программы установлено, что цель реализации Программы, указанная в её паспорте (***создание условий для комплексного развития туризма на территории города Бердска) и ожидаемый результат (увеличение количества туристических визитов (туристического потока) на 60,7% к уровню 2024 года,*** соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития города Бердска.

Представленный Проект муниципальной программы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития города Бердска, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов стратегии развития города Бердска при реализации муниципальной программы.

Прогноз социально-экономического развития города Бердска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов должен быть также взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития города Бердска и содержать направления деятельности по развитию туризма года Бердска, а также планируемые результаты деятельности по данному направлению.

**4. Проверка соответствия Проекта программы реестру муниципальных программ города Бердска**

В соответствии с пунктом 3 раздела 2 Постановления администрации города Бердска от 07.10.2019 № 3310 (ред. от 10.06.2021) «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска, их формирования и реализации» на основании согласованной пояснительной записки по обоснованию необходимости разработки муниципальной программы ***разработчиком программы предоставляется информация о наименовании муниципальной программы, наименовании заказчика муниципальной программы, наименовании руководителя муниципальной программы, основных направлениях реализации муниципальной программы в управление экономического развития администрации города Бердска с целью подготовки изменений в реестр муниципальных программ.***

**На момент проведения экспертизы на проект Программы, изменения в Реестр муниципальных программ, утверждённый Постановлением администрации города Бердска от 15.04.2024 № 1488/65 «Об утверждении реестра муниципальных программ города Бердска», не внесены.**

Целью Программыявляется создание условий для комплексного развития туризма на территории города Бердска.

Для обеспечения достижения поставленной цели Программы необходимо решить ряд задач, а именно:

Задачей 1 (направлением) Программы является создание конкурентоспособного туристического продукта.

Решение указанной задачи планируется осуществлять путем:

- организации деятельности Рабочей группы по развитию туризма на территории города Бердска;

- формирования и ведения реестра туристических и экскурсионных объектов, достопримечательностей, объектов культуры, искусства, исторических объектов;

- формирования событийного календаря;

- анализа существующих туристских и экскурсионных маршрутов;

- участия муниципальных учреждений в конкурсах на получение финансовой (грантовой) поддержки на реализацию проектов в сфере туризма;

- поддержания в исправном состоянии муниципальных объектов инфраструктуры, задействованных в туристической сфере;

- участия в обучающих семинарах, форумах, конференциях по развитию туристической индустрии в регионе.

*Ожидаемый результат:* увеличение количества туристических визитов (туристического потока) на 60,7% к уровню 2024 года.

Задачей 2 (направлением) Программы является популяризация и продвижение туристских возможностей города Бердска.

Решение указанной задачи планируется осуществлять путем:

- создания и актуализации сайта «Туризм города Бердска»;

- формирования Туристского паспорта;

- организации функционирования Туристского информационного центра;

- проведения презентационных и деловых мероприятий в сфере туризма.

*Ожидаемый результат:*обеспечение количества человек, обратившихся в Туристский информационный центр, до 2 тыс. человек.

Задачей 3 (направлением) Программы является стимулирование инвестиционной активности в сфере туризма.

Решение указанной задачи планируется осуществлять путем:

- информационно – методической помощи субъектам туристской деятельности для получения грантовой поддержки, финансовой поддержки в рамках муниципальных и государственных программ;

- взаимодействия с бизнес – сообществом сферы туризма в целях улучшения качества предоставляемых услуг.

*Ожидаемый результат:*рост объема туристского налога, поступившего в бюджет города, на 86,8% к планируемому уровню 2025года.

Экспертизой установлено, что показатель «Количество человек, обратившихся в Туристический информационный центр, чел.» отсутствует в паспорте государственной программы«Развитие туризма в Новосибирской области».

К проекту Программы приложено финансово-экономическое обоснование, в котором указано, что ***на реализацию Программы не потребуется финансовых затрат из бюджета города Бердска.***

Пункт 11 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» Паспорта Программы не содержит данных об объемах финансирования программы, ***что в свою очередь не позволяет провести финансово-экономическую экспертизу проекта Программы.***

**В результате подготовки экспертного заключения установлено следующее:**

Проект муниципальной программы размещен на официальном сайте Администрации города Бердска (<http://berdsk.nso.ru/page/32>) **18.02.2025**.

В ходе работы над экспертизой проекта постановления установлено, что структура проекта Программы, в целом разработана согласно порядку принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска, их формирования и реализации утвержденному Постановлением Администрации города Бердска от 07.10.2019 №3310 в редакции от 10.06.2021(далее Порядок от 07.10.2019 №3310).

Контрольно-счетная палата обращает внимание:

В приложении №1 к Программе «Цели, задачи и целевые индикаторы муниципальной программы» сформулирована цель и задачи муниципальной программы, приведены наименования основных целевых индикаторов, единица измерений индикаторов и значение каждого целевого индикатора.

При сравнении единиц измерения целевых индикаторов и достижения ожидаемых результатов в проекте муниципальной программы установлены разночтения по показателям: «Количество туристов, посетивших город Бердск», «объем туристического налога, поступившего в бюджет города».

В приложении №1 к муниципальной программе по данным целевым индикаторам количественный показатель измеряется - *в единицах,* в пункте 12 «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы» раздела I. «Паспорт муниципальной программы» и раздела VI. «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы» отражаются *в процентах*.

Согласно пп. 3) пункта 1. раздела III. «Структура муниципальной программы» Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации города Бердска от 07.10.2019 №3310, целевые индикаторы (показатели) должны иметь запланированные по годам *количественные значения*, измеряемые или рассчитываемые, и определяться на основе данных статистического наблюдения. Каждый *предлагаемый целевой индикатор (показатель) должен являться количественной характеристикой наблюдаемого социально-экономического явления (процесса, объекта)*.