

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕРДСКА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2

г. Бердск

25 июнь 2025 г.

об экспертизе постановления администрации города Бердска «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска, их формирования и реализации»

Управление экономического развития администрации города Бердска (далее – Управление) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Бердска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов города Бердска от 20.12.2018 № 234 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2025 год, утвержденным постановлением администрации города Бердска от 17.12.2024 № 5351/65, рассмотрело решение Совета депутатов города Бердска от 10.11.2022 № 120 «Об утверждении положения об архитектурно-художественном оформлении города Бердска» (далее – муниципальный акт) и сообщает следующее.

1. Общее описание рассматриваемого регулирования.

Положение об архитектурно-художественном оформлении города Бердска содержит требования к архитектурно-художественному облику зданий, строений и сооружений, их внешнему виду, информационным конструкциям, внешнему виду и оформлению сезонных площадок, требования к внешнему виду нестационарных объектов, порядок оформления документов для нестационарного объекта, требования к гостевым маршрутам.

2. Сведения о размещении извещения и проведения публичных консультаций.

2.1. Сведения о размещении извещения и уведомления об этом:

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте администрации города Бердска в разделе «Регуляторная политика» / «Экспертиза» / «Публичные консультации» / «2025» (<https://berdsk.nso.ru/page/45913>) а также в ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» (вкладка «Оценка регулирующего воздействия») по следующей гиперссылке: <https://dem.nso.ru/npa/bills/26430>.

2.2. Сведения о публичных консультациях:

Публичные консультации проводились в период с 15.05.2025 по 15.06.2025.

2.3. Сведения об учете поступивших предложений и замечаний

В рамках проведения публичных консультаций направлены соответствующие уведомления (письма) профильным органам и лицам:

- начальнику правового управления администрации города Бердска;
- председателю Совета депутатов города Бердска;
- министерству строительству Новосибирской области;
- отделу промышленности, торговли и развития предпринимательства администрации города Бердска;
- уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- директору МКУ «Управление капитального строительства»;
- директору Ассоциации предпринимателей города Бердска.

В управление поступили замечания от:

- отдела промышленности, торговли и развития предпринимательства администрации города Бердска;
- уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- правового управления администрации города Бердска.

Замечания	Предложения
Отдел промышленности, торговли и развития предпринимательства администрации города Бердска	
1. Пункт 2 раздела V муниципального акта неисполнимы или исполнение сопряжено с несоразмерными затратами, иными чрезмерными сложностями. 2. В муниципальном акте контроль за исполнением решения возложен на комитет по градостроительству и городскому хозяйству Совета депутатов города Бердска. В случае выявленных нарушений у Членов данного комитета нет полномочий на составление административных протоколов. 3. Хозяйствующие субъекты устанавливающие НТО на частной территории не знают о наличии данного НПА.	Проведение мероприятия по популяризации и информированию хозяйствующих субъектов, устанавливающие НТО, о наличии муниципального акта.
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	
4. Пункт 1 раздела 6 положения содержит ссылку на решение Совета депутатов, регулирующее порядок предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта на территории города Бердска. Вместе с тем указанное решение признано утратившим силу, иного порядка не утверждено. Положение содержит требования только в отношении нестационарных объектов. 5. Подпункт 3 пункта 3 раздела 7 также содержит ссылку на СП 140.13330.2012 «свод правил. Городская среда, правила проектирования маломобильных групп населения», признанный	нет

утраченным силу.	
Правовое управление администрации города Бердска	
6. Подпункт 2 пункта 2 раздела I Положения содержит ссылку на решение Совета депутатов города Бердска от 25.08.2016 № 764 «О правилах распространения наружной рекламы и информации на территории города Бердска», признанное утратившим силу. Необходимо актуализировать ссылку указанием на решение Совета депутатов города Бердска от 24.04.2025 № 352 «Об утверждении правил распространения наружной рекламы и информации на территории города Бердска». 7. В соответствии с разделом V, объектом регулирования Положения являются, в том числе, нестационарные объекты (далее – НО), размещенные на земельных участках муниципальной формы собственности и находящихся в частной собственности. Пунктом 5 раздела VII Положения закреплено, что размещение НО на гостевых маршрутах допускается с разрешения Комиссии по размещению нестационарных объектов на территории города Бердска, созданной в соответствии с постановлением администрации города Бердска. Однако правовой акт о создании такой комиссии на территории города Бердска отсутствует, постановлением администрации города Бердска от 29.05.2017 № 1451 утвержден состав Комиссии по проведению торгов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Бердска, задачей которой является проведение торгов, определение победителей торгов, оформление протокола о результатах торгов¹. Таким образом, в связи с отсутствием урегулированной процедуры согласования размещения НО на гостевых маршрутах, неопределенность уполномоченного органа, который принимает решение, создана правовая неопределенность и возлагаются избыточные обязанности на субъектов предпринимательской деятельности. 8. По тексту положения широко используются такие термины, как «рекомендуется», «не рекомендуется»: «На первых этажах рекомендуется использовать светопрозрачные входные двери... рекомендуется выбирать длинные, расположенные вертикально дверные ручки...» (п. 10 раздела III); «рекомендуется отдавать предпочтение натуральным и нейтральным цветам при выборе рам, при этом	нет

¹ Постановление администрации города Бердска от 29.05.2017 № 1451 «Об утверждении положения и состава комиссии по проведению торгов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Бердска»

они должны сочетаться с цветом и архитектурой здания» (п. 11 раздела III); «рекомендуется предусматривать у пристроек большое витражное остекление для создания витрин» (п. 17 раздела III); «если материал водосточных труб не требует покраски, красить их не рекомендуется» (п.18 раздела III).

Подобные формулировки в нормативных правовых актах являются коррупциогенным фактором², устанавливающим широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил для уполномоченных органов местного самоуправления в отношении граждан и организаций, и подлежат исключению.

Кроме того, раздел III Положения содержит формулировки «должны быть идентичными», «должны сочетаться по цвету, формам», «простые формы», «единый стиль», которые являются неопределенными, субъективными и оценочными. Юрико-лингвистическая неопределенность (употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера) также является коррупциогенным фактором, устанавливающим трудновыполнимые и обременительные требования к хозяйствующим субъектам.

3. Анализ проблем и целей регулирования

3.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов:

Положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

3.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

4. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования:

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено Положение Об архитектурно-художественном оформлении города Бердска. Альтернативных способов регулирования не выявлено.

5. Замечания о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска.

В результате проведенного анализа положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, города Бердска;

² Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска: есть.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска
1	Наличие в муниципальном акте избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном акте избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в муниципальном акте иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в муниципальном акте избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в муниципальном акте иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Пункт 2 раздела V муниципального акта неисполнимы или исполнение сопряжено с несоразмерными затратами, иными чрезмерными сложностями.
6	Наличие в муниципальном акте положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в муниципальном акте положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в муниципальном акте иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска	Отсутствуют
9	Наличие в муниципальном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в городе Бердске	Отсутствуют

6. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска.

По итогам проведенной экспертизы муниципального акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с вышеуказанным управление экономического развития администрации города Бердска рекомендует разработчику муниципального акта рассмотреть все замечания и внести в муниципальный акт соответствующие изменения.

Начальник управления
экономического развития
администрации города Бердска



М.В. Дубровская