**Информация о проведенной экспертизе проекта постановления администрации города Бердска «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории города Бердска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах**

**на 2019-2021 годы».**

Экспертиза муниципальной программы «Защита населения и территории города Бердска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2019-2021 годы» проведена в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате города Бердска, утвержденным решением Совета депутатов города Бердска третьего созыва от 10.11.2011 №94, Стандартом СВМФК «Порядок проведения Контрольно-счетной палатой города Бердска финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ».

В ходе экспертизы проект Программы проверен на предмет:

- соответствия Бюджетному кодексу РФ, Постановлению администрации города Бердска от 27.04.2015 №1528 (ред. от 21.07.2017) «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска, их формирования и реализации» (вместе с «Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Бердска») и другим нормативным правовым актам, действующим в данной сфере регулирования;

- полноты анализа предметной ситуации;

- целей и задач Программы, а также мер по их исполнению;

- состава и установленных значений программных показателей;

- предлагаемых объёмов финансирования Программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта Программы сформированы на основании представленных документов.

**Проведенной экспертизой установлено:**

Согласно ст.18 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» расходные обязательства по мероприятиям гражданской обороны, защите населения и территории муниципального округа являются обязательствами органов местного самоуправления.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности муниципального образования и его населения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

**1.** Проект муниципальной программы «Защита населения и территории города Бердска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2019-2021 годы» предусмотрен сроком реализации начиная с *2019 года,* тем самым выявлены *несоответствия с пп.3 пункта 2 статьи 179 БК РФ и постановлением администрации города Бердска от 27.04.2015 №1528* (ред. от 21.07.2017) «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска, их формирования и реализации» (вместе с «Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Бердска»)», которыми определено, что Муниципальная программа, предлагаемая к финансированию с очередного финансового года, ***утверждается до 1 октября текущего финансового года***. Следовательно, муниципальную программу с началом действия с 01.01.2019 года необходимо было разработать и утвердить до 01.10.2018 года.

**2.** Согласно пункту 1 раздела V. «РАЗРАБОТКА И УТВЕРЖДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ» постановления администрации города Бердска от 27.04.2015 №1528 - *разработка муниципальных программ осуществляется на основании реестра муниципальных программ*. В Реестре муниципальных программ города Бердска, утвержденным постановлением администрации города Бердска от 03.10.2016 №2846 (ред. от 05.08.2019), муниципальная программа «Защита населения и территории города Бердска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2019-2021 годы» *отсутствует*, изменения в Реестр муниципальных программ города Бердска не внесены.

**3.** Проект постановления администрации города Бердска «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории города Бердска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2019-2021 годы» разработан на основании статьи 179 БК РФ и в соответствии с постановлением администрации города Бердска от 27.04.2015 №1528 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска, их формирования и реализации».Согласно паспорту представленного проекта муниципальной программы следует:

* Заказчиком муниципальной программы является *Администрация города Бердска.*
* Руководителем муниципальной программы является *директор муниципального казенного учреждения «Управление гражданской защиты города Бердска».*
* Разработчиком муниципальной программы является *МКУ «Управление гражданской защиты города Бердска» (МКУ «УГЗ г. Бердска»).*
* Исполнителями программы указаны *МКУ «Управление гражданской защиты города Бердска», муниципальное бюджетное учреждение «Управление природными ресурсами города Бердска» (далее - МБУ «УПР»).*
* Подпрограммы не выделяются.
* Основной **целью** программы является *защита населения и территории города Бердска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*.
* Для достижения поставленной цели программой предусмотрено решение следующей **задач:**

- создание и обеспечение эффективного использования на территории города Бердска системы оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- внедрение технических и организационных мероприятий в области обеспечения пожарной безопасности на территории города Бердска;

- обеспечение безопасности людей на водных объектах;

- повышение безопасности населения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера в местах массового пребывания людей.

**4.** В целом структура программы соответствует Постановлению администрации города Бердска от 27.04.2015 №1528 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска, их формирования и реализации» (далее Порядок).

Однако в ходе проведения экспертизы выявлены некоторые несоответствия положений Программы положениям вышеназванного Порядка.

*С проектом программы* ***не представлена*** *Пояснительная записка, что нарушает требования раздела II Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска №1528.*

*Структура* *Паспорта* муниципальной программы *соответствует* требованиям приложения №2 к Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска.

Согласно нормам постановления №1528 в Паспорте муниципальной программы отражаются *сформулированные цели и задачи, которые должны быть взаимоувязаны с приоритетами социально-экономического развития города.*

*Согласно пункту 10 раздела III* Прогноза социально-экономического развития города Бердска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного решением Совета депутатов города Бердска от 20.12.2018 №230, определены следующие приоритеты, направленные *на участие в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа,* основными задачами которых являются, обеспечение первичных мер пожарной безопасности для обеспечения защищенности населения города Бердска от пожаров и их последствий, а также предупреждение чрезвычайных ситуаций (снижение рисков их возникновения), уменьшение потерь и ущерба от них (смягчение последствий), где одним из направлений деятельности, в том числе, является оснащение мест, запрещенных для купания, и информирование о безопасности людей на водных объектах.

В проекте Программы обоснованно доказана актуальность и целесообразность решения проблемы совершенствования организации работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проблемы надежности защиты населения от чрезвычайных ситуаций, проведения комплекса мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в муниципальном образовании «город Бердск».

**5.** Государственной программой Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 27.03.2015 №110-п (ред. от 06.08.2019) определены мероприятия по государственной поддержке муниципальных образований Новосибирской области в осуществлении мер, направленных на защиту населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которые включают в себя предоставление государственной поддержки, в том числе и на оснащение жилых помещений автономными дымовыми пожарными извещателями, в которых проживают семьи, находящиеся в опасном социальном положении и имеющие несовершеннолетних детей, и также малоподвижные одинокие пенсионеры и инвалиды.

Выполнение вышеуказанных мероприятий осуществляется органом местного самоуправления (Администрация города Бердска) за счет средств местного бюджета и субсидии, предоставленной на условиях софинансирования из средств областного бюджета Новосибирской области, на основании соглашения от 21.06.2019 №19-ЧС, заключенного между МЖКХиЭ НСО и Главой города Бердска, пунктом 2.3.4. которого определено выделение финансовых средств из местного бюджета в размере 162,6 тыс. руб.

**6.** *Законом Новосибирской области от 25.12.2018 №332-ОЗ* «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 06.05.2019 №366-ОЗ) в таблице 1.54 приложения 15 «Распределение субсидий на реализацию мероприятий по оснащению автономными дымовыми пожарными извещателями жилых помещений, в которых проживают семьи, находящиеся в социально опасном положении и имеющие несовершеннолетних детей, а также малоподвижные одинокие пенсионеры и инвалиды, государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на селения Новосибирской области» на 2019 год городу Бердску *предусмотрена субсидия в размере 3252,0 тыс. руб.*

**7.** Проектом Программы ресурсное обеспечение на выполнение программных мероприятий, предусмотрено в размере 3914,6 тыс.руб., в том числе по годам:

2019 год – 3414,6 тыс. руб.,

2020 год – 250,0 тыс. руб.,

2021 год – 250,0 тыс. руб.

Источниками финансирования мероприятий программы являются средства областного бюджета Новосибирской области и средства бюджета города Бердска, а именно:

**ОБ** – 2019 – 3252,0 тыс. руб.,

2020 – 0 тыс. руб.,

2021 – 0 тыс. руб.,

**МБ** – всего – 662,6 тыс. руб., в том числе

2019 – 162,6 тыс. руб.,

2020 – 250,0 тыс. руб.,

2021 – 250,0 тыс. руб.

Согласно пункту 3 раздела VI «Финансирование муниципальной программы» П[оряд](consultantplus://offline/ref=A7D38C621331CB05A091ADEDBA7779BE319D3F247EF025036D48A96D6FB0D0B83AD8D4DBAD32D3F96E5F17fC07C)ка принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска, их формирования и реализации №1528 - ***объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение*** *реализации муниципальной программы* ***утверждается решением*** *Совета депутатов города Бердска* ***о бюджете*** *города Бердска на очередной финансовый год и плановый период* по соответствующей целевой статье расходов бюджета. Эти же нормы определены статьей 179 Бюджетного кодекса.

Однако, указанные в проекте Программы на 2019 год суммы финансирования в объеме 3414,6 тыс. руб., *предусмотрены* Решением Совета депутатов города Бердска «О бюджете города Бердска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции от 27.06.2019 №284 ***в иных непрограммных направлениях бюджета*** *по разделу 03 подразделу 10 целевой статье расходов 9900070330* «Обеспечение мероприятий по оснащению жилых помещений автономными дымовыми пожарными извещателями в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области», в том числе средства местного бюджета в размере 5% - 162,6 тыс. руб.

*Финансирование проекта муниципальной программы на 2020 и 2021 годы бюджетом города Бердска в действующей редакции не предусмотрено,* однако, проектом Программы финансирование на выполнение определенных мероприятий, таких как обеспечение гарантированного доведения информации об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации (использование на территории МАСЦО ГО), создание противопожарных полос для объектов города Бердска, подверженных риску перехода лесных и ландшафтных пожаров, оснащение оборудованием спасательных постов плавательными средствами и необходимым спасательным снаряжением в местах массового неорганизованного отдыха людей на водных объектах города, а также приобретение дополнительного оснащения социальных объектов системами экстренного оповещения и прямыми телефонами экстренной связи с оперативными службами предусмотрено в объеме 250,0 тыс. руб. ежегодно.

*Контрольно-счетная палата обращает внимание*, что при проведении экспертизы, оценить экономическую правильность и достоверность (реалистичность) объема ресурсного обеспечения программы, для достижения поставленных целей при запланированном объеме средств, не представляется возможным в связи с тем, что с проектом Программы не представлено финансово-экономическое обоснование предполагаемых расходов по всем мероприятиям Программы с приложением подтверждающих документов и расчетов.

**8.** В соответствии с п.4 ст.1 раздела IV постановления администрации города Бердска от 27.04.2015 №1528, в целях общественного обсуждения проекта муниципальной программы заказчик (заказчик-координатор) размещает его на официальном сайте администрации города Бердска в сети Интернет на срок до утверждения муниципальной программы. Предложения, поступившие в указанный в срок, подлежат рассмотрению. При необходимости в проект муниципальной программы вносятся необходимые изменения. В паспорте указан электронный адрес размещения: [*http://berdsk.nso.ru/page/31*](http://berdsk.nso.ru/page/31)*.* Фактически, проект программы размещен 05.09.2019 года на странице [*http://berdsk.nso.ru/page/32*](http://berdsk.nso.ru/page/32)*.*

**Выводы.**

**Контрольно-счетная палата города Бердска** считает проект муниципальной программы возможным к утверждению и предлагает обратить внимание на несоответствия отраженные в заключении, в том числе на отсутствие обоснований объемов финансирования муниципальной программы.