**Информация о проведенной экспертизе проекта постановления администрации города Бердска «О внесении изменений в постановление администрации города Бердска от 29.12.2018 №4050 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения города Бердска на 2019-2025 годы»**

В адрес Контрольно-счетной палаты города Бердска, для подготовки заключения, поступил проект постановления администрации города Бердска «О внесении изменений в постановление администрации города Бердска от 29.12.2018 №4050 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения города Бердска на 2019-2025 годы» (далее Программа).

Экспертиза проекта программы проведена в целях определения соответствия положений, изложенных в проекте программы, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Новосибирской области, города Бердск, а так же оценки экономической обоснованности и возможности достижения поставленных целей в соответствии с поставленными задачами.

Представленные в Контрольно-счетную палату города Бердска материалы для проведения финансово-экономической экспертизы проекта изменений «Программы» содержат информацию о проведенном процессе согласования проекта программы, что соответствует пункту 3 раздела V. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска, их формирования и реализации.

С проектом постановления ***представлена*** пояснительная записка, не соответствующая форме Приложения №1 к Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ города Бердска, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации города Бердска от 07.10.2019 №3310.

Пояснительная записка ***не содержит*** ссылки на решение Совета депутатов, с которым приводится в соответствие данный проект постановления.

Настоящим проектом Постановления вносятся следующие изменения:

- исключены из наименования постановления и приложения к постановлению слова «на 2019-2025 годы»;

- в новой редакции изложены следующие разделы и приложения:

- раздел I. Паспорт муниципальной программы;

- раздел V. Ресурсное обеспечение муниципальной программы.

- приложение №2 «Цели, задачи и целевые индикаторы Программы» к постановлению (Приложение №1 к муниципальной программе);

- приложение №3 «Сводные финансовые затраты Программы» (Приложение №2 к муниципальной программе);

- приложение №4 «Основные мероприятия муниципальной программы» (приложение №3 к муниципальной программе).

**При анализе вносимых изменений установлено следующее:**

*Контрольно-счетная палата обращает внимание****: финансово-экономическое обоснование к проекту постановления и*** основание внесения изменений в объемы финансирования муниципальной программы (предварительных (укрупненных) расчетов по определению потребности в финансовых ресурсах) ***не представлены***.

Внесение изменений в финансовые показатели обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования проекта Программы с финансированием, предусмотренным решением Совета депутатов города Бердска от 20.12.2018 №228 «О бюджете города Бердска **на 2019** год и плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 26.09.2019 №307, от 07.11.2019 №325).

В результате внесенных изменений, согласно таблице «Сводные финансовые затраты программы» (приложение №3 к постановлению администрации города Бердска) общий объем финансирования программы увеличился *на сумму* ***161657,0 тыс.руб***., а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Общий объем финансирования муниципальной программы в редакции постановления от 29.12.2018 №4050 составляет  315 370,00 тыс. рублей,  в том числе:  2019 год - 39 990,00 тыс. рублей;  2020 год - 39 490,00 тыс. рублей;  2021 год - 39 490,00 тыс. рублей;  2022 год - 49 100,00 тыс. рублей;  2023 год - 49 100,00 тыс. рублей;  2024 год - 49 100,00 тыс. рублей;  2025 год - 49 100,00 тыс. рублей.  Из них:  за счет средств областного бюджета Новосибирской области –  0 тыс. рублей,  в том числе:  2019 год - 0 тыс. рублей;  2020 год - 0 тыс. рублей;  2021 год - 0 тыс. рублей;  2022 год - 0 тыс. рублей;  2023 год - 0 тыс. рублей;  2024 год - 0 тыс. рублей;  2025 год - 0 тыс. рублей.  за счет средств местного бюджета - 315 370,00 тыс. рублей,  в том числе:  2019 год - 39 990,00 тыс. рублей;  2020 год - 39 490,00 тыс. рублей;  2021 год - 39 490,00 тыс. рублей;  2022 год - 49 100,00 тыс. рублей;  2023 год - 49 100,00 тыс. рублей;  2024 год - 49 100,00 тыс. рублей;  2025 год - 49 100,00 тыс. рублей.  Объем финансирования определяется утвержденным в бюджете города Бердска объемом бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | расхождения  (-) уменьш.  (+) увелич.  *+161657,0*  *+23576,0*  *+35083,5*  *+28287,5*  *+18677,5*  *+18677,5*  *+18677,5*  *+18677,5*  *+11412,0*  *+5076,0*  *+6336,0*  *0*  *0*  *0*  *0*  *0*  *+150245,0*  *+18500,0*  *+28747,5*  *+28287,5*  *+18677,5*  *+18677,5*  *+18677,5*  *+18677,5* | Общий объем финансирования муниципальной программы в проекте постановления составляет  **477027,2** тыс. рублей (*фактически* ***477027,0*** *тыс. руб.*),  в том числе:  2019 год – 63566,0 тыс. рублей;  2020 год – 74573,5 тыс. рублей;  2021 год – 67777,5 тыс. рублей;  2022 год - 67777,5 тыс. рублей;  2023 год - 67777,5 тыс. рублей;  2024 год - 67777,5 тыс. рублей;  2025 год - 67777,5 тыс. рублей.  Из них:  за счет средств областного бюджета Новосибирской области –  11412,0 тыс. рублей,  в том числе:  2019 год – 5076,0 тыс. рублей;  2020 год – 6336,0 тыс. рублей;  2021 год - 0 тыс. рублей;  2022 год - 0 тыс. рублей;  2023 год - 0 тыс. рублей;  2024 год - 0 тыс. рублей;  2025 год - 0 тыс. рублей.  за счет средств местного бюджета – **465615,2** тыс. рублей (*фактически* ***465615,0 тыс. руб.*)**  в том числе:  2019 год – 58490,0 тыс. рублей;  2020 год – 68237,5 тыс. рублей;  2021 год – 67777,5 тыс. рублей;  2022 год – 67777,5 тыс. рублей;  2023 год – 67777,5 тыс. рублей;  2024 год – 67777,5 тыс. рублей;  2025 год – 67777,5 тыс. рублей.  Объем финансирования определяется утвержденным в бюджете города Бердска объемом бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы |

При анализе вносимых изменений, определенно, что планируемые объемы финансирования муниципальной Программы на 2019 год *за счет средств местного бюджете в сумме 58490,0 тыс. руб.* соответствуют значениям бюджетных ассигнований, утвержденным решением СД от 26.09.2019 №307, от 07.11.2019 №325.

*Финансирование мероприятий программы за счет средств областного бюджета, утвержденног*о решением СД от *26.09.2019 №307 в объеме 7980,0 тыс. руб. на 2019 год*, ***не соответствуют*** объему финансирования в размере 5076,0 тыс. руб., предлагаемому проектом Программы, разница составила минус 2904,0 тыс. руб.

Приложением №4 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджету города Бердска из областного и федерального бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» к решению СД от 07.11.2019 года администрации города Бердска утверждены ассигнования по разделу 04 подразделу 08 только на 2019 год в размере 7980,0 тыс. руб., ассигнования на 2020 и 2021 годы – отсутствуют.

Законом Новосибирской области от 25.12.2018 №332-ОЗ (*ред.от 28.11.2019*) «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 202 и 2021 годов» (таблица 1.65 приложение 15 «Распределение субсидий на реализацию мероприятий по созданию условий для обновления парка подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, используемого для работы на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах муниципальных образований, государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области» на 2019 год») *городу Бердску утверждена субсидия в размере* ***7980,0 тыс. руб****.*

Начиная с 2020 года и по 2025 год объемы финансирования проекта изменений программы рассматриваются как прогнозные. Отражение прогнозных значений предусмотрено приложением №6 к Порядку, утвержденному постановлением администрации города Бердска от 07.10.2019 №3310.

Порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города Бердска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного постановлением администрации города Бердска от 14.02.2019 № 526 (в ред. постановления от 21.06.2019 №2121), определено, что расходы бюджета города Бердска на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения города Бердска на 2019-2025 годы» отражаются по целевой статье 0600000000, мероприятия в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения города Бердска на 2019 - 2025 годы» отражаются по целевой статье 0600075060.

В действующем Порядкене утверждена целевая статья расходов **0600070360**, в рамках которой решением о бюджете предусмотрено финансирование мероприятий государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области».

***Контрольно-счетная палата обращает внимание***: в течение 2019 года решениями Совета депутатов о бюджете изменения в объемы бюджетных ассигнований для финансирования муниципальной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения города Бердска на 2019-2025 годы» вносились 2 раза, а именно:

- Решением Совета депутатов города Бердска от 18.04.2019 №267 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Бердска от 20.12.2018 № 228 «О бюджете города Бердска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения города Бердска на 2019-2025 годы» на 2019 год утверждены в размере *53490,0 тыс. рублей* (+13500,0 тыс. руб. по сравнению с утвержденными ассигнованиями в сумме 39990,0 тыс. руб. решением СД от 20.12.2018 №228 или 25,2%);

- Решением Совета депутатов города Бердска от 26.09.2019 №307 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Бердска от 20.12.2018 № 228 «О бюджете города Бердска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения города Бердска на 2019-2025 годы» на 2019 год утверждены в размере *66470,0 тыс. рублей* (по сравнению с предыдущим решением СД увеличение составило +12980,0 тыс. руб. или 19,5%, по сравнению с первоначально утвержденными ассигнованиями увеличение составило +26480,0 тыс. руб.);

При подготовке экспертного заключения проанализирован объем бюджетных ассигнований на финансирование муниципальной программы на 2019 год в размере *66470,0 тыс. руб*., утвержденный *решением 32 сессии Совета депутатов города Бердска от 07.11.2019 №325*, увеличение составило в сравнении с решением СД от 20.02.2018 №228 ***+26480,0 тыс. руб***., в том числе за счет увеличения средств из областного бюджета по целевой статье 0600070360 в сумме 7980,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», по целевой статье 0600075060 в сумме 58490,0 тыс. рублей.

*В нарушение норм статьи 179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований муниципальной программы разработчиком муниципальной программы не приведен в соответствие с решением о бюджете от 18.04.2019 №267 в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете.*

Решением Совета депутатов города Бердска от 26.09.2019 №307 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Бердска от 20.12.2018 № 228 «О бюджете города Бердска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения города Бердска на 2019-2025 годы» на 2020 и 2021 годы утверждены в размере **39490,0** *тыс. рублей по ЦСР* 0600075060 (таблица 2 приложения №2 к решению от 26.09.2019 №307), т.е. средства бюджета Новосибирской области на 2020 и 2021 годы решением о бюджете не утверждены.

Приложением №2 к постановлению администрации внесены изменения в целевые индикаторы программы, а именно изменено значение целевого индикатора по мероприятию №1 в исполнении задачи по обеспечению стабильного и эффективного транспортного обслуживания населения города Бердска в части увеличения суммы закупки в тыс.рублей по годам начиная с 2019 года, по мероприятию №2 по количеству закупаемых единиц транспортных средств (2019 – 5 ед., 2020 – 3 ед., далее по 2 ед. ежегодно) и соответственно откорректирована сумма на приобретение единиц транспорта.