

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДА БЕРДСКА
ПЯТОГО СОЗЫВА**

Р Е Ш Е Н И Е

(пятнадцатая сессия)

16 февраля 2023 года

№ 145

Об утверждении порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах города Бердска

В соответствии с частью 6.1 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Законом Новосибирской области от 24.11.2014 № 485-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Уставом города Бердска, Совет депутатов города Бердска

РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах города Бердска (приложение).

2. Опубликовать решение в газете «Бердские новости», в сетевом издании «VN.ru Все новости Новосибирской области» и разместить на официальном сайте администрации города Бердска.

3. Контроль за исполнением решения возложить на комитет по законодательству и местному самоуправлению.

И.о. Главы города Бердска

Председатель Совета депутатов

В.Н. Захаров

В.А. Голубев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Совета депутатов
города Бердска пятого созыва
от 16.02.2023 № 145

ПОРЯДОК
установления и оценки применения обязательных требований,
содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах
города Бердска

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах города Бердска (далее – Порядок), разработан в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), частью 6.1 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Законом Новосибирской области от 24.11.2014 № 485-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Закон Новосибирской области №485-ОЗ).

2. Порядок определяет правовые и организационные основы установления муниципальными нормативными правовыми актами города Бердска обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах города Бердска обязательных требований.

3. Настоящий Порядок регламентирует порядок установления обязательных требований и порядок оценки применения обязательных требований.

4. При установлении обязательных требований должны быть определены:

- 1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- 2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
- 3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

- осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

- лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

- результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление разрешений, иные формы оценки и экспертизы).

5) органы местного самоуправления города Бердска (их структурные подразделения), осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

5. При установлении и оценке применения обязательных требований такие требования подлежат оценке на предмет достижения целей установления обязательных требований и на соответствие предусмотренным Федеральным законом № 247-ФЗ принципам:

1) законности;

2) обоснованности обязательных требований;

3) правовой определенности и системности;

4) открытости и предсказуемости;

5) исполнимости обязательных требований.

6. Муниципальные нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, принятые до вступления в силу настоящего Порядка, должны пройти оценку применения обязательных требований в срок до 01.01.2024 в порядке, предусмотренном разделом VIII настоящего Порядка.

7. Изменение обязательных требований осуществляется в порядке, предусмотренном для установления обязательных требований.

II. ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

1. Обязательные требования устанавливаются путем принятия муниципальных нормативных правовых актов или путем внесения изменений в действующие муниципальные нормативные правовые акты.

2. Муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий или изменяющий обязательные требования, вступает в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после его официального опубликования.

Муниципальным нормативным правовым актом должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу.

По результатам оценки применения срок действия обязательных требований может продлеваться на срок не более 6 лет.

3. Положение, предусмотренное абзацем первым пункта 2 раздела II Порядка, не применяется, если федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации,

предусматривающими установление обязательных требований, установлен иной срок вступления в силу обязательных требований.

Положения муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которыми вносятся изменения в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в абзаце первом пункта 2 раздела II Порядка, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

4. Положение, предусмотренное абзацем первым пункта 2 раздела II Порядка, не применяется в отношении муниципальных нормативных правовых актов:

1) подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий;

2) подлежащих принятию в целях предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства;

3) подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций;

4) подлежащих принятию при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

5) направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

5. Проекты муниципальных нормативных правовых актов города Бердска, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Бердска обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия в порядке, установленном решением Совета депутатов города Бердска.

III. ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ПРИМЕНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

1. Целью оценки применения обязательных требований являются оценка достижения целей введения обязательных требований, соблюдения принципов, предусмотренных Федеральным законом № 247-ФЗ.

2. Оценка применения проводится управлением экономического развития администрации города Бердска (далее – уполномоченное подразделение).

3. Оценка применения проводится не позднее чем через 5 лет со дня вступления в силу муниципального нормативного правового акта города Бердска, содержащего обязательные требования.

4. К этапам оценки применения относятся:

1) формирование уполномоченным подразделением плана оценки применения;

2) публичное обсуждение муниципального нормативного правового акта города Бердска, содержащего обязательные требования;

3) формирование структурным подразделением администрации города Бердска, подготовившим нормативный правовой акт, содержащий обязательные требования, в полномочия которого входит разработка муниципальных нормативных правовых актов в соответствующей сфере регулирования (далее – разработчик), аналитической справки о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в муниципальном нормативном правовом акте, и ее направление в уполномоченное подразделение;

4) подготовка заключения об оценке применения обязательных требований и принятие решения о необходимости продления срока действия обязательных требований или о прекращении их действия.

IV. ФОРМИРОВАНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕМ ПЛАНА ОЦЕНКИ ПРИМЕНЕНИЯ

1. Структурное подразделение, подготовившее муниципальный нормативный правовой акт в срок до 10 декабря текущего года, представляет в уполномоченное подразделение:

1) перечни муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, подлежащих оценке применения, в срок не позднее 5 лет со дня вступления в силу муниципального нормативного правового акта города Бердска;

2) муниципальные нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования;

3) информацию о мерах ответственности, применяемые при нарушении обязательных требований;

4) обращения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лиц содержащие предложения о необходимости досрочного проведения оценки применения обязательных требований (при наличии).

2. Уполномоченное подразделение, на основе представленной информации не позднее 10 дней со дня получения информации составляет план оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах.

3. Формирование плана оценки применения обязательных требований на очередной календарный год осуществляется уполномоченным подразделением. План оценки утверждается постановлением города Бердска до 25 декабря текущего года и в течение трех рабочих дней со дня его утверждения размещается на официальном сайте администрации города Бердска (далее официальный сайт).

V. ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА, СОДЕРЖАЩЕГО ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

1. В ходе проведения оценки применения обязательных требований проводится публичное обсуждение обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах города Бердска.

В целях публичного обсуждения практики применения обязательных требований разработчик размещает на официальном сайте текст муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования. Вместе с текстом муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, размещается информация о сроке проведения публичного обсуждения, а также о способах (формах) внесения разработчику замечаний и предложений, возникших в ходе публичного обсуждения муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

2. Срок публичного обсуждения муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, не может составлять менее 10 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3. Замечания и предложения, возникшие в ходе публичного обсуждения муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, могут быть:

- 1) направлены разработчику в письменной или электронной форме;
- 2) собраны в ходе опроса представителей заинтересованных лиц;
- 3) представлены разработчику в иных формах, указанных при размещении информации на официальном сайте.

VI. ФОРМИРОВАНИЕ РАЗРАБОТЧИКОМ СПРАВКИ И ЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ В УПОЛНОМОЧЕННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ

1. Разработчик в срок, предусмотренный планом оценки применения обязательных требований, готовит справку, в которой содержится:

- 1) общая характеристика обязательных требований;
- 2) результаты оценки достижения целей ведения обязательных требований;
- 3) выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

2. Источниками информации для подготовки справки являются:

- 1) результаты мониторинга применения обязательных требований;
- 2) результаты анализа осуществления муниципального контроля;
- 3) результаты анализа административной и судебной практики по вопросам применения обязательных требований;
- 4) обращения, предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, поступившие в том числе в рамках публичного обсуждения обязательных требований;
- 5) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований.

3. В случае если в справке сделан вывод о необходимости прекращения действия обязательных требований разработчик подготавливает проект муниципального правового акта о признании муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, утратившим силу.

Если в справке сделан вывод о необходимости продления срока действия или изменения с продлением срока действия обязательных требований, разработчик не позднее трех со дня составления справки направляет справку в уполномоченное подразделение для подготовки заключения об оценке применения обязательных требований.

VII. ПОДГОТОВКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ ПРИМЕНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О НЕОБХОДИМОСТИ ПРОДЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ИЛИ О ПРЕКРАЩЕНИИ ИХ ДЕЙСТВИЯ

1. Уполномоченное подразделение подготавливает заключение в течение 30 рабочих дней со дня предоставления разработчиком справки.

2. В заключении содержатся выводы:

1) о достижении/недостижении заявленных при подготовке муниципального нормативного правового акты, содержащего обязательные требования, целей регулирования;

2) о соблюдении принципов, предусмотренных Федеральным законом №247-ФЗ;

3) о возможности продления действия обязательных требований или изменения с продлением срока действия, или о необходимости прекращения действия обязательных требований.

3. Заключение публикуется на официальном сайте в течение трех рабочих дней после его подписания.

VIII. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В отношении муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, принятых до вступления в силу настоящего Порядка, разработчик в целях проведения последующей оценки применения в срок до 01.01.2024 представляет в уполномоченное подразделение:

1) перечни муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, принятых до вступления в силу настоящего Порядка;

2) тексты муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, принятых до вступления в силу настоящего Порядка;

3) перечень охраняемых законом ценностей в целях защиты которых введены обязательные требования;

4) информацию о целях регулирования, каждого из муниципальных нормативных правовых актов, указанных в подпункте 2 настоящего пункта, соответствующих перечню охраняемых законом ценностей;

5) индикаторы достижения целей регулирования, их актуальные и прогнозируемые значения на период не позднее чем через 5 лет со дня вступления в силу муниципального нормативного правового акта, исчисляемый с момента представления информации в уполномоченное подразделение;

6) информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований.

2. Уполномоченное подразделение в течение 20 рабочих дней рассматривает информацию, указанную в вышеуказанном пункте и публикует ее на официальном сайте либо возвращает разработчику на доработку.

В случае опубликования на официальном сайте данной информации, уполномоченное подразделение включает соответствующие муниципальные нормативные акты в план оценки применения обязательных требований.

3. В случае если в срок до 01.01.2024 разработчиком не предоставлена информация, предусмотренная пунктом 1 раздела VIII Порядка, муниципальные нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, принятые до вступления в силу настоящего Порядка, подлежат включению в план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, проводимой уполномоченным подразделением в соответствии с Законом Новосибирской области № 485-ОЗ, на 2024 или 2025 год.
